



АДМИНИСТРАЦИЯ  
КАТАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.03.2024 г. № 191  
г. Катайск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катайского муниципального округа Курганской области на 2024 год.**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 31.07.2021 г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом Катайского муниципального округа Курганской области, решением Думы Катайского муниципального округа от 18.08.2023 № 91 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Катайского муниципального округа Курганской области»:

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катайского муниципального округа Курганской области на 2024 год.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Катайского муниципального округа в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Катайского муниципального округа Курганской области.

Глава Катайского муниципального округа  
Курганской области

Г.М. Морозов

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля  
на территории Катайского муниципального округа  
Курганской области на 2024 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы Катайского муниципального округа от 18.08.2023 г. № 91 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Катайского муниципального округа Курганской области», и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катайского муниципального округа Курганской области.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

Муниципальный земельный контроль на территории Катайского муниципального округа Курганской области.

1.1. Муниципальный земельный контроль на территории Катайского муниципального округа Курганской области осуществляет Администрация Катайского муниципального округа Курганской области. Осуществление муниципального земельного контроля возлагается на должностных лиц сектора муниципального контроля Администрации Катайского МО.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а так же исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.2 Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки, части земельных участков) которыми

юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

1.3. Анализ деятельности по муниципальному земельному контролю в 2023 году показал следующее:

За прошедший 2023 год проведены контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении 35 земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 1793 га. Установлены нарушения в 32 случаях на площади 1162 га., это неисполнение обязанности по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (т.е. зарастание сорной травянистой растительностью и древесно-кустарниковой растительностью).

Правообладателям данных земельных участков выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ. У 10 земельных участков срок исполнения предостережения до ноября 2023 года. В связи с тем, что провести обследование в течение ноября в связи с плохими погодными условиями не представилось возможным на данных земельных участках, повторное обследование будет проведено в весенне-летний период 2024 года.

План на 2023 год составил 20 земельных участков, выездное обследование проведено на 35 земельных участках, выполнение 175 %.

Так же в истекшем 2023 году проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении земель населенных пунктов, без взаимодействия с контролируемым лицом. Всего составлено материалов 36 о проведении контрольных надзорных мероприятий земельных участков населенных пунктов с видом разрешенного использования – для индивидуального жилищного строительства.

Всем контролируемым лицам направлены предостережения. Все материалы в количестве 36 переданы в Управление Росреестра для дальнейшего принятия мер.

План на 2023 год по проведению контрольных надзорных мероприятий на землях населенных пунктов составил 40 участков, проведено 36, исполнение 90%.

На землях населенных пунктов выявлены следующие нарушения земельного законодательства: использование земельных участков индивидуального жилищного строительства лицами, не по назначению. Передано в Управление Росреестра 36 материалов.

В рамках осуществления профилактической деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Катайского муниципального округа в 2023 году, так же как и в предыдущие годы, проводилось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан в сфере муниципального земельного контроля, посредством размещения на официальном сайте Администрации Катайского МО действующих муниципальных правовых актов, а так же отмененных, либо утративших силу актов.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

- Низкие знания контролируемых лиц, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

- Сознательное противоправное бездействие контролируемых лиц.

Лица, являющиеся правообладателями земельных участков, а так же использующие земельные участки имеют обязанности по их оформлению в соответствии с законодательством, использованию по целевому назначению, а также поддержанию их в надлежащем виде, в соответствии с видом разрешенного использования.

Выявить таких лиц и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы с такими лицами при оценке достоверности сведений, полученных в сообщениях и заявлениях от граждан, СМИ. Организаций или органов власти, указывающие на нарушения обязательных требований законодательства, предъявляемым к охраняемым законом ценностям, а так же полученных при проведении контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями Программы профилактики являются:

а.) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений всеми контролируруемыми лицами;

б.) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушению контролируруемыми лицами обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в.) Создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

а.) Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б.) Повышение правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц;

в.) Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных объектам контроля категорий риска;

г.) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

д.) Повышение прозрачности деятельности контрольного органа.

е.) Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.

## Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Подразделение, ответственное за реализацию	Способ реализации
1. Информирование				

1.	Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации			
1.1.	тексты муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля	поддерживать в актуальном состоянии	Сектор муниципального контроля Администрации Катайского МО	посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте Администрации Катайского МО
1.2.	сведения об изменениях, внесенных в муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	не позднее 5 рабочих дней после принятия		
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии		
1.4	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	поддерживать в актуальном состоянии		
1.5	перечни объектов контроля, отнесенных к категории умеренного и среднего риска	поддерживать в актуальном состоянии		
1.6	программа профилактики	в течение 5 дней со дня утверждения		
1.7	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица	поддерживать в актуальном состоянии		
2. Объявление предостережения				
2.1.	Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	постоянно, в течение года, при наличии оснований	Сектор муниципального контроля Администрации Катайского МО	посредством выдачи лично, на адрес электронной почты или почтовым отправлением
3. Консультирование				

3.	<p>Разъяснение по вопросам:</p> <p>1) Организация и осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) Порядок осуществления контрольных мероприятий, в рамках осуществления муниципального земельного контроля;</p> <p>3) Порядок обжалования действий (бездействия) должных лиц органа муниципального земельного контроля;</p> <p>4) Получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных мероприятий; выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.</p>	постоянно в течение года, по мере поступления обращений	Сектор муниципального контроля Администрации Катайского МО	устно, письменно, посредством размещения на официальном сайте письменных разъяснений по поступившим обращениям
----	--	---	--	--

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	наименование показателя	величина
1.	<p>Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации Катайского МО в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	100%
2.	<p>Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий в 2023 году</p>	не менее 40 %
3.	<p>Удовлетворенность контролируемых лиц консультированием контрольного органа</p>	100 %

## **Муниципальный земельный контроль.**

Муниципальный земельный контроль предусматривает контроль, за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации юридическими и физическими лицами.

Администрацией Катайского муниципального округа разработано и решением Думы Катайского муниципального округа утверждено Положение о муниципальном земельном контроле в границах Катайского муниципального округа Курганской области от 18.08.2023 № 91.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах Катайского муниципального округа, независимо от принадлежности и формы собственности. На осуществление муниципального земельного контроля на территории округа уполномочен 1 специалист.

На сегодняшний день главной задачей при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности, т.е. усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведением профилактических мероприятий.

На 2023 год разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля. В соответствии с вышеуказанным принятым нормативно правовым актом, инспектором проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование; - объявление предостережения; - консультирование;

Профилактические мероприятия, направлены на своевременное выявление и пресечение правонарушений в сфере земельных отношений, проводятся на постоянной основе.

Органом муниципального земельного контроля проводятся устные консультации и разъяснения по вопросам использования земельных участков, предупреждению нарушений земельного законодательства.

Поддерживаются в актуальном состоянии перечни правовых актов, содержащие обязательные требования, посредством размещения информации на сайте администрации Катайского муниципального округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Для повышения эффективности земельного контроля, специалист использует инструмент - выездное обследование объектов земельных отношений.

Первой и главной особенностью выездного обследования является то, что данный вид надзорных мероприятий осуществляется без взаимодействия с правообладателями объектов земельных отношений и доступа на обследуемые объекты земельных отношений.

При этом, выездное обследование может быть осуществлено в отношении земельных участков, принадлежащих как гражданам, так и юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Согласование в органах прокуратуры организуемого выездного обследования, не требуется. Это вторая особенность выездного обследования.

Если же в результате административного обследования были выявлены признаки нарушений земельного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность, лицам, использующим земельный участок с признаками нарушений, объявляется предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

За прошедший 2023 год проведены контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении 35 земельных участков сельскохозяйственного назначения, общей площадью 1793 га. Установлены нарушения в 32 случаях на площади 1162 га., это неисполнение обязанности по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

(т.е. зарастание сорной травянистой растительностью и древесно-кустарниковой растительностью).

Правообладателям данных земельных участков выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства РФ. У 10 земельных участков срок исполнения предостережения до ноября 2023 года. В связи с тем, что провести обследование в течение ноября в связи с плохими погодными условиями не представилось возможным на данных земельных участках, повторное обследование будет проведено в весенне-летний период 2024 года.

План на 2023 год составил 20 земельных участков, выездное обследование проведено на 35 земельных участках, выполнение 175 %.

Так же в истекшем 2023 году проведены контрольно-надзорные мероприятия в отношении земель населенных пунктов, без взаимодействия с контролируемым лицом. Всего составлено материалов 36 о проведении контрольных надзорных мероприятий земельных участков населенных пунктов с видом разрешенного использования – для индивидуального жилищного строительства.

Во всех случаях установлены нарушения требований ст. 42 Земельного кодекса РФ, совершения административного правонарушения выразившего в неиспользовании земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена Федеральным законом.

Всем контролируемым лицам направлены предостережения. Все материалы в количестве 36 переданы в Управление Росреестра для дальнейшего принятия мер.

План на 2023 год по проведению контрольных надзорных мероприятий на землях населенных пунктов составил 40 участков, проведено 36, исполнение 90%.

Отсутствие Плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год обусловлено принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336», в соответствии с которым в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории Катайского муниципального округа, не предусмотрено отнесение объектов земельного контроля к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска.

На 2024 год разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Целями Программы являются предупреждение нарушений обязательных требований, устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения вреда.

В течение 2023 года от граждан поступило 3 обращения по вопросам нарушения земельного законодательства. По всем обращениям оперативно проведены выездные обследования, всем гражданам направлены ответы в установленные сроки.

Так же в течение года на постоянной основе специалисты проводят консультации по телефону и лично при обращении в Администрацию Катайского муниципального округа.

На 2024 год запланировано проведение контрольных надзорных мероприятий на уровне прошлого года.

Так же запланировано разработать регламент по проведению профилактических визитов в отношении контролируемых лиц. И утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Катайского муниципального округа.